

## **PEDIDO DE ESCLARECIMENTO**

**MD SOLUÇÕES E TERCEIRIZAÇÃO DE SERVIÇOS GERAIS LTDA.**, pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ sob o nº 34.504.929/0001-70, com endereço sede à Avenida Rio Branco nº. 108 – 18º Andar, Centro, Rio de Janeiro/RJ, por intermédio de seu representante Legal, Srº Ailton Gilberto de Carvalho, brasileiro, casado, empresário, inscrito no CPF sob o nº 235.836.907-10 e RG: 2697558, vem através desta, apresentar seu pedido de esclarecimento, conforme regras constantes no Edital e Termo de Referência disponibilizado:

- 1- Tendo em vista que o item 7.4 prevê uma bonificação sobre a produção excedente de uma meta não divulgada em edital (e que poderá ser modificada mensalmente pelo contratante, conforme subitem 7.4.1), e, considerando que a estimativa de valor do contrato é baseada no custo fixo do quantitativo de mão de obra prevista, pergunta-se:
  - a) O pagamento mensal terá glosas para caso de não atingimento das metas a serem divulgadas pela contratante?
  - b) No caso do bônus concernente a produção excedente, como se dará seu pagamento pela empresa contratada e a previsão de tal custo na planilha de preço? Haverá reembolso de tais valores por parte da contratante?
  - c) Há alguma série histórica referente ao excedente da produção ou qualquer outra informação sobre esse serviço prestado em anos anteriores
  
- 2- Tendo em vista que não foi observado no bojo do edital item de qualificação técnica (muito embora a lei o exija) e o objeto da contratação versa sobre “terceirização de mão de obra”, e, o entendimento pacificado do TCU (abaixo) prevê a necessidade de comprovação de até 50% para tais casos, pergunta-se:

**As empresas participantes deverão comprovar, conforme acórdão reproduzido abaixo, atestado de qualificação técnica de qual percentual sobre o quantitativo de postos de trabalho?**

“Ata nº 17/2013 – Plenário.

11. Data da Sessão: 22/5/2013 – Ordinária.

12. Código eletrônico para localização na página do TCU na Internet: AC-1214-17/13-P.

13. Especificação do quorum:

13.1. Ministros presentes: Valmir Campelo (na Presidência), Benjamin Zymler, Aroldo Cedraz (Relator), Raimundo Carreiro, José Jorge, José Múcio Monteiro e Ana Arraes

(...)

III.b.2 – Atestados de capacidade técnica

106. Outro ponto de vital importância refere-se à comprovação de que a empresa possui aptidão em realizar o objeto licitado, haja vista as particularidades atuais inerentes à prestação de serviços de natureza continuada.

107. De acordo com o art. 30, inciso II, e § 1º, da Lei nº 8.666/93, a comprovação de aptidão para o desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos, com o objeto da licitação, deve ser verificada por meio de atestados técnicos, registrados nas entidades profissionais competentes, fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado.

108. Comumente tem sido exigido da licitante que comprove que prestou serviço equivalente a 50% do que se pretende contratar, como forma de verificar a compatibilidade de objetos no que se refere a quantidades.

(...)

110. A qualificação técnica exigida dos licitantes consiste, segundo as palavras de Marçal Justen Filho, no “domínio de conhecimentos e habilidades teóricas e práticas para a execução do objeto a ser contratado”. Logo, o conteúdo dos atestados de capacidade técnica deve ser suficiente para garantir à Administração que o contratado terá aptidão para executar o objeto pretendido. Tal aptidão pode se referir a vários aspectos.

111. Nesse ponto, parece residir a principal discussão a ser enfrentada – que espécie de aptidão deve ser requerida para a execução de contratos de serviços de natureza continuada, em que esteja caracterizada cessão de mão de obra.

112. As empresas que prestam serviços terceirizados, em regra, não são especialistas no serviço propriamente, mas na administração da mão de obra. É uma realidade de mercado à qual a Administração precisa se adaptar e adequar seus contratos. É cada vez mais raro firmar contratos com empresas especializadas somente em limpeza, ou em condução de veículos, ou em recepção. As contratadas prestam vários tipos de serviço, às vezes em um mesmo contrato, de forma que

adquirem habilidade na gestão dos funcionários que prestam os serviços, e não na técnica de execução destes.

113. Conquanto seja muito provável que as próprias demandas da Administração tenham moldado esse comportamento das empresas, debater o tema ou a aderência do modelo à concepção ideal da terceirização de serviços não se mostra proveitoso.

114. O que importa é perceber que a habilidade das contratadas na gestão da mão de obra, nesses casos, é realmente muito mais relevante para a Administração do que a aptidão técnica para a execução dos serviços, inclusive porque estes apresentam normalmente pouca complexidade. Ou seja, nesses contratos, dada a natureza dos serviços, interessa à Administração certificar-se de que a contratada é capaz de recrutar e manter pessoal capacitado e honrar os compromissos trabalhistas, previdenciários e fiscais. É situação muito diversa de um contrato que envolva complexidade técnica, como uma obra, ou de um contrato de fornecimento de bens, em que a capacidade pode ser medida tomando-se como referência a dimensão do objeto – que serve muito bem o parâmetro de 50% usualmente adotado.

115. Destaque-se que a constatação de que a habilidade requerida para a prestação de serviços terceirizados mediante cessão de mão de obra é diferenciada, advém da experiência da Administração na condução desses contratos. Tem-se observado que a maior causa de fracasso na execução dos ajustes é a incapacidade das empresas de manter a prestação dos serviços ao longo do tempo sem falhar no cumprimento de suas obrigações trabalhistas e previdenciárias junto aos empregados. Logo, pode-se concluir que a habilidade de gestão de pessoal, nesses casos, relaciona-se mais à saúde financeira das empresas e à capacidade de gerenciar recursos financeiros e custos.

116. Por tudo isso, o conteúdo dos atestados de capacidade técnica exigidos nas licitações não tem atendido aos pressupostos da Lei 8.666/93 – aptidão para executar os serviços contratados e cumprir com os demais encargos exigidos pela legislação e pelo contrato.

117. Com o propósito de atender aos princípios do julgamento objetivo e da vinculação ao instrumento convocatório, entende-se que deve ser requerido, para demonstrar a capacidade técnica para gerir pessoal, um mínimo de 20 (vinte) postos, pouco importando as dimensões dos serviços. Essa exigência presta-se a assegurar que a contratada possua a aptidão mínima para gerenciar contratos de natureza continuada, com cessão de mão de obra, perante a administração pública, até o



limite de quarenta postos. Após esse limite, passaria a ser exigido 50% do total de postos de trabalho objeto da licitação.”

Rio de Janeiro, 18 de novembro de 2022

---

**MD SOLUÇÕES E TERCEIRIZAÇÃO DE SERVIÇOS GERAIS LTDA**

Avenida Rio Branco, 108  
18º andar – Centro – RJ  
CEP 20040-001  
CNPJ 34.504.929/0001-70  
Fone: (21) 2283-2676  
[www.mdservicos.com.br](http://www.mdservicos.com.br)